

รูปแบบการจัดการเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย

Subsistence Allowance Management's Pattern for the Elderly of the Thai Local Administrative Organization

ดร. ปิยากร หวังมหาพร*

บทคัดย่อ

บทความวิชาการเรื่อง “รูปแบบการจัดการเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษารูปแบบและลักษณะการจัดการเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าเป็นรูปแบบใดและมีลักษณะการจัดการเช่นไร เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่หลักในการจัดเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ การนำเสนอประกอบด้วย 1) รูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศและไทย 2) ความสัมพันธ์ระหว่างประเภทรายได้กับรูปแบบการจัดการบริหารสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย 3) ลักษณะการจัดการเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย และ 4) สรุปและข้อสังเกตการศึกษาพบว่า ประเทศไทยมีการปกครองแบบสองระดับ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นโครงสร้างส่วนบน และมีเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นโครงสร้างส่วนล่าง รวมทั้งมีการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา รูปแบบของรายได้มีความสัมพันธ์กับรูปแบบการจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากโครงการใดได้รับเงินอุดหนุนที่กำหนดวัตถุประสงค์หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่เป็นเพียง “รับจ้าง” ราชการส่วนกลางในการจัดบริการสาธารณะ ตัวอย่างการจัดการเรื่องเบี้ยยังชีพเป็นตัวอย่างหนึ่งของโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

คำสำคัญ : รูปแบบการจัดการ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย

*ผู้ช่วยศาสตราจารย์และอาจารย์ประจำหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตพญาไท

Abstract

The study on “Subsistence Allow Management’s Pattern for the Elderly People of the Thai Local Administrative Organization” is intended to examine the patterns and characteristics of subsistence allowance for elderly people by the Thai local administrative organization. The study is divided into four parts: 1) the comparison of Thai and foreign local administrative organizations 2) the relationship between the type of revenue model and the provision of public services of the Thai local administrative organization 3) the management of subsistence allowance for the elderly people by the Thai local administrative organizations and 4) a summary of the study. The research findings demonstrate that Thailand is a state with two levels of administrative organization. The Provincial administrative Organization (PAO) is the upper structure. The Municipality and Sub-district Administrative Organization (SAO) are the lower structure. In addition, Thailand also has special local administrative organizations in Bangkok and Pattaya. Type of income is related to the management style of local administrative organization. If the funding for a project is allocated under specific grants/subsidies, the status of the local administrative organization will be only and agent sub-contracted by the central government to provide public services. The management of subsistence allowance is an example of such a project under special/specific grants/subsidies.

Keyword: management’s pattern, elderly people allowance, Thai local administrative organization